



Silver Rose



Гуманитарное партнерство



TAMPER

INTERNATIONAL FOUNDATION



This project is funded by  
The European Union

# conecta

## УСИЛЕНИЕ БОРЬБЫ С ВИЧ / ИППП В СРЕДЕ СЕКС-РАБОТЫ В УКРАИНЕ И В РОССИИ

### СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ

*В отношении криминализации секс-работы, насилия и ВИЧ*

17 декабря 2012

Работа по проекту Conecta ("Conecta")<sup>1</sup> продиктована высоким уровнем насилия, которому подвергаются секс-работники<sup>2</sup> в России. На наш взгляд, насилие в отношении секс-работников приводит к нарушению прав человека, охраняемых в соответствии с международным правом и способствует развитию эпидемии ВИЧ-инфекции в стране. Недавно ЮНЭЙДС и Глобальной комиссией по ВИЧ и законодательству признан тот факт, что насилие является основным фактором уязвимости секс-работников к ВИЧ<sup>3</sup>.

Насилие в отношении секс работников - мужчин, женщин и транссексуалов происходит по-разному и в разной степени по всей стране. Насилие принимает различные формы (физическое, экономическое, словесное и т. д.) и может быть институциональным (например от полиции, органов государственной власти), а также связанным с эксплуатацией в рабочих условиях (например от сутенеров, торговцев или клиентов).

Кроме того, один вид насилия часто связан с другими видами. Российские секс-работники сообщили в рамках этого проекта о том, что они испытали 1) изнасилования и пытки со стороны полиции и должностных лиц; 2), вымогательства со стороны преступников и полиции; 3) произвольную конфискацию имущества и грабеж; 4) лишение лекарств (в том числе ВИЧ терапии); 5) вынужденную регистрацию и медицинские процедуры (в том числе тестирование на ВИЧ); 6) сексуальную эксплуатацию и 7) конфискацию презервативов.

<sup>1</sup> [www.conectaproject.eu](http://www.conectaproject.eu)

<sup>2</sup> Организации секс-работников понимают под секс-работой договорные отношения, где сексуальные услуги согласовываются между совершеннолетними людьми.

<sup>3</sup> См. отчет: [http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2009/JC2306\\_UNAIDS-guidance-note-HIV-sex-work\\_en.pdf](http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2009/JC2306_UNAIDS-guidance-note-HIV-sex-work_en.pdf) (ЮНЭЙДС, 2012); См. рекомендации: <http://www.hivlawcommission.org/resources/report/FinalReport-Risks,Rights&Health-EN> (Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству, 2012, стр. 43).

## Правовой обзор

Правовые рамки, регулирующие проституцию в России, упомянуты в статье 6.11 Кодекса (административных) правонарушений (30.12.2011 Номер 195-F3). Согласно этой статье, проституция является административным правонарушением, посягающим на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

Тем не менее, на сегодняшний день, никаким административным или уголовным законом не раскрывается понятие проституции. Законодательство также не связывает эту деятельность с принадлежностью к определенному полу.

Ответственность за данную деятельность также регулируется Статьей 6.12 Кодекса - «Получение дохода от занятия проституцией», если этот доход связан с занятием другого лица проституцией, статьей 240 УК РФ (13.06.1996 № 63 - ФЗ) «Вовлечение в занятие проституцией», статьей 241 «Организация занятия проституцией».

Тем не менее, наиболее уязвимыми перед законом являются сами работники секс-бизнеса, которые часто привлекаются к ответственности по статье 6.11 Кодекса об административных правонарушениях. В этой ситуации, дело рассматривается судьей (пункт 1 части 1 статьи 22.1 Кодекса об административных правонарушениях). Для преследования требуется по крайней мере представить доказательства факта услуги интимного характера, и доказать, что такая услуга была оказана за денежное вознаграждение.

Фактическая законодательная база не дает возможности для секс-работников выполнять свою работу в безопасных и хороших условиях труда. Более того, такого рода свод законов представляет секс-работников, как «источник заразы», как будто они - секс-работники - являются ответственными за эпидемию ВИЧ и проблемы здравоохранения в стране.

Помимо этого, насилие в отношении работников секс-бизнеса следует понимать в более широком контексте стигмы и гендерного насилия. Эти факторы создают среду, характеризующуюся отсутствием личной автономии и слабой правовой защитой, в свою очередь оказывающим огромное воздействие на уязвимость секс-работников от насилия и ВИЧ-инфекции. Другие факторы также способствуют уязвимости секс-работников, такие, как гомофобия, законы против гомосексуализма, ограничения распространяющиеся на мигрантов (особенно, не имеющих документов), употребление наркотиков, отсутствие (или отказ в предоставлении) медицинских услуг.

Проект Сопеста также обеспокоен тем, что в результате криминализации секс работы и секс-работников, при попустительстве правительства России и органов государственной власти в настоящее время создается позволяющая насилие окружающая среда. Секс-работники обычно не сообщают о преступлениях, так как это может далее подвергать их жестокому обращению и раскрытию их личности, подвергая их дальнейшей опасности. Криминализация также усиливает социальную стигму, неравный доступ к защите со стороны правоохранительных органов, и сокращает умение секс-работников организоваться.

*Криминализация секс-работы и применение не связанных с уголовным законом к секс-работе усугубляет стигму и моральное осуждение, с которым сталкиваются секс-работники. Закон и практика правоохранительных органов нередко подвергают секс-работников внеправовым нарушениям, в том числе сексуальному и физическому насилию со стороны полиции и нарушению процессуальных норм. Во многих отношениях, в том числе путем подрыва организаторских способностей работников секс-бизнеса, эти нарушения прав секс-работников являются барьером на пути их доступа к комплексным услугам по ВИЧ (Инструкция ЮНЭЙДС, 2012, с. 6)*

Таким образом, существующая правовая среда не в состоянии уважать права своих граждан, 1) заставляя их работать в подпольных и небезопасных местах; 2), уменьшая возможность их доступа к медицинской помощи и профилактическим мерам, 3) ограничивая

секс-работников в возможности практиковать безопасный секс (например, секс-работники не имеют при себе презервативы в связи с возможными арестами полицией); 4), лишая их доступа к правосудию и 5) подрывая их достоинство.

Наконец, одним из самых больших барьеров в последние годы является отсутствие политической воли и государственных действий направленных на снижение уязвимости секс-работников к насилию, как важный фактор, влияющий на уязвимости секс-работников к ВИЧ / ИППП, и отсутствие адекватных подходов общественного здравоохранения, подходящих для программ по ВИЧ и профилактике насилия.

С уходом из страны Глобального фонда и правительственных ограничений в отношении иностранных доноров, несколько НПО, которые ранее предоставляли услуги для секс-работников, в настоящее время очень ограничены в развитии предоставления качественных услуг. Это политическая ситуация является дополнительным фактором к уязвимости секс-работников в стране.

В этом контексте проект Sonesta обеспокоен тем, что наказания за секс-работу подвергают секс-работников дальнейшему риску насилия и сдерживают их от документирования злоупотреблений в их отношении со стороны полиции и других.

## СТАНДАРТЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Государственные законы обязаны защищать права секс-работников, создавая такую среду, где они могут в полной мере осуществлять свои основные права, и быть свободными от всего, что представляет для них опасность. Уязвимость представляет собой феномен, который можно уменьшить путем применения надлежащих практик в области управления и законотворчества в соответствии с международными стандартами здоровья, безопасности и благополучия.

Криминализация секс-работы и секс-работников ставит в опасность ряд прав человека, защищаемых международным правом. В связи с нарушениями, указанных выше, можно упомянуть следующие права:

- Право на равенство и не дискриминацию (МПГПП<sup>4</sup>, статьями 3 и 26, ЕКПЧ<sup>5</sup>, статья 14)
- Право на личную неприкосновенность (МПГПП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5)
- Право на свободу от пыток и жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения (МПГПП, статья 7; ЕКПЧ, статья 3)
- Право на жизнь (МПГПП, статья 6; ЕКПЧ, статья 2)
- Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП<sup>6</sup>, статья 12; CEDAW<sup>7</sup>, статья 12; ESC<sup>8</sup>, статья 1)

Среди многих других прав человека, которые нарушаются государственными органами

---

<sup>4</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)

<sup>5</sup> Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ)

<sup>6</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)

<sup>7</sup> Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)

<sup>8</sup> Европейская социальная хартия (ESC)

и третьими лицами, право на наивысший достижимый уровень здоровья ("Право на здоровье"), защищаемое различными договорами по правам человека, заслуживает особого внимания при рассмотрении вопроса криминализации, насилия и ВИЧ-инфекции. В связи с этим правом, Российское государство должно:

■ Уважать право на здоровье всех своих граждан без какой-либо дискриминации, а это значит объективно, что государства должны воздерживаться от прямого или косвенного воздействия на право на здоровье.

*Законы, предусматривающие уголовную ответственность за секс-работу, прямо воздействуют на осуществление прав секс-работников на охрану здоровья, так как они увеличивают уязвимость секс-работников к насилию и ВИЧ.*

■ Защищать право на здоровье всех своих граждан без какой-либо дискриминации, а это значит объективно, что государства должны предотвращать вмешательство третьих сторон в осуществление права на здоровье.

*Законы, предусматривающие уголовную ответственность за секс-работу ограничивают автономию секс-работников и ничего не делают для защиты секс-работников от насилия, которое может повлиять на их здоровье.*

■ Осуществлять право на здоровье всех своих граждан без какой-либо дискриминации, а это значит объективно, что государства должны принять надлежащие законодательные, административные, бюджетные, судебные, стимулирующие и иные меры для полной реализации права на здоровье.

*Законы, предусматривающие уголовную ответственность за секс-работу на основе угрозы общественному здравоохранению не поддерживают развитие такой среды, где секс-работники могут воспользоваться своим правом на здоровье*

В этом аналитическом документе признается, что в первую очередь государство определяет рамки коллективного сосуществования, которыми ограничиваются определенные права. Тем не менее, криминализация секс-работы не приводит к решению драматической ситуации с эпидемией ВИЧ-инфекции в России (см. правовой обзор). Это ограничение создает серьезные последствия для доступа секс-работников к их правам человека, и не отражает каких-либо законных социальных приоритетов.

В заключение, выводом данного аналитического документа является то, что криминализация секс-работы является наиболее мощным фактором уязвимости секс-работников к ВИЧ. Российская Федерация должна быть ответственной за систематические нарушения прав человека в отношении секс-работников, имеющие место в связи с данным фактором.

## ДЕЙСТВИЯ, НЕОБХОДИМЫЕ СЕЙЧАС

Таким образом, мы призываем правительство России обеспечить эффективное и устойчивое, соответствующее международным правам действие в ответ на ВИЧ

- Публично выступать против насилия в отношении секс-работников, в том числе от государственных субъектов; включать ликвидацию насилия в отношении секс-работников во все программы профилактики ВИЧ-инфекции и так же включать уязвимость секс-работников к насилию и ВИЧ во все программы профилактики насилия. Эффективные программы профилактики ВИЧ должны быть усилены и расширены.
- Признать, что взаимодействие в области секс-работы должно занимать центральное место в расширении правоприменительной к ВИЧ практики, нарушающей права человека и препятствующей прогрессу по ВИЧ. По этой причине, вовлечение организаций секс-работников имеет решающее значение.
- Разрешить открытый доступ секс-работников к услугам по профилактике с достоинством, что должно быть частью каждой национальной программы по ВИЧ. Пересмотр и принятие новых законов и политики, позволяющих структурно предотвращать насилие, способствуя повышению эффективности профилактики ВИЧ-инфекции, улучшению доступа к медицинским услугам, включая репродуктивное здоровье, и снижению насилия в отношении секс-работников.



*Этот документ был подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза. Содержание этого документа являются исключительной ответственностью Международного Фонда ТАМПЕР, и ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться, как отражающее позицию Европейского Союза".*